

Mesures Gouvernementales pour la Stimulation des Investissements et l'Augmentation des Exportations

Jonel Subić*, Drago Cvijanović**, Marko Jeločnik***

* Institut d'Economie Agraire, Rue Volgina 15, 11060, Belgrade, Serbie
e-mail: jonel_s@mail.iep.gb.ac.yu

** Institut d'Economie Agraire, Rue Volgina 15, 11060, Belgrade, Serbie
e-mail: drago_c@mail.iep.gb.ac.yu

*** Institut d'Economie Agraire, Rue Volgina 15, 11060, Belgrade, Serbie
e-mail: marko_j@mail.iep.bg.ac.yu

Résumé

La présentation, par son contenu, approche l'environnement d'investissements et la politique d'équilibre de la balance commerciale de Serbie. On présente un ensemble cohérent de mesures gouvernementales en vue d'intensifier le processus d'investissements et l'augmentation des exportations, de telle sorte que leur concrétisation conduise à l'augmentation de la croissance de l'économie nationale.

Mots-clé: *mesures gouvernementales, investissements étrangers, exportations, marchandises*

Ayant en vue le processus d'extension et les perspectives générées par la préparation de Serbie pour l'intégration dans les structures de l'Union Européenne, on peut affirmer qu'à l'avenir les investissements de capital vont détenir un rôle crucial. Les investissements ont un rôle décisif en vue d'atteindre les objectifs et les plus importantes priorités de la réforme économique, comme un moteur de la supplémentarité, de la diversification ou de l'augmentation qualitative de tous les facteurs de production. Dans cette étape, la condition de la modernisation technique et technologique, et aussi de la stabilisation sociale et économique, est l'augmentation des investissements directs à l'étranger (IDE). On ne peut pas assurer l'augmentation des moyens fixes ou circulants, l'augmentation du nombre de places de travail, l'augmentation du rendement des outillages, l'augmentation de la productivité du travail, la diversification de la production etc. sans une judicieuse politique d'investissements.

Introduction

On peut caractériser la position actuelle de la Serbie comme une phase centrale de la transition et un moment critique de développement futur de l'économie domestique et de tous leurs acteurs. Le rythme du développement actuel de l'économie en République peut être accéléré avec un afflux des moyens en toutes ses formes financières ou non, sous la forme des investissements directs à l'étranger (IDE) en formant de nouvelles entreprises ou avec le placement du capital dans les entreprises existantes, ainsi que la consolidation du système

financier existant. Les sujets économiques en Serbie souvent caractérisent les indices de performance défavorables, présentés avec un bais indicatif de leurs présence au marché et leurs rentabilité; augmentation d'endettement de crédit au total; investissement inadapté qui provoque l'augmentation de nombres et de valeurs des nouvelles activités d'affaires qui peuvent menacer le déroulement normal de l'activité primaire du sujet économique. Ayant en vue la croissance des investissements, certains index macroéconomiques en Serbie montrent encore toujours un risque élevé d'investissement en économie domestique, c'est-à-dire ils sont la cause principale d'une absence des potentielles investissements plus dynamiques. Annulation des valeurs existants de paramètres en gestion, on pourrait directement influencer sur l'accroissement plus attractif des investissements aux entreprises serbes, alors beaucoup des investisseurs domestiques surtout les étrangers seraient attiré et qui ont défini dans ses projets d'affaires en avant une aversion personnelle contre un risque et des combinaisons de risque prévus et le profit sur ses moyens placés.

Le ralentissement du développement économique de la Serbie est déterminé par les facteurs suivants: de la structure inadaptée de l'économie, du rétrécissement ou de la déperdition des marchés traditionnels, d'une indiscipline financière et en gestion, d'un investissement insuffisant dans les entreprises existantes ainsi que dans les nouvelles entreprises. Les sujets économiques depuis longtemps réalisent leurs activités d'affaires dans un milieu qui caractérise proportionnellement une grande inefficacité et léthargie des employés. Ces raisons étaient l'objet primaire d'un accès au processus de transition, c'est-à-dire de transformation d'un système sortant de l'économie socialiste en système économique orienté au marché. L'accent est posé sur les changements radicaux du modèle économique général, acceptation d'une philosophie de gestion moderne et transformation des relations de propriété prédominantes. Autrement dit, on peut définir la transition comme un changement de la structure d'Etat, d'économie et de psychologie de la Société existante et des rapports qui ici dominant, insistant ainsi sur la propriété privée, qui de sa part symbolise et inclut un plus haut degré de motivation des employés sur un travail plus efficace et plus effectif, et qui comme système valorise les personnels qui ont des capacités de gestion et de savoir-faire et qui sont toujours capables d'accepter des risques rationnels et des responsabilités.

Intensification du développement économique en République avec la transition sur le modèle de gestion du marché, au fond exige au lieu d'une nouvelle conception et un nouveau système de fonctionnement et de gestion avec le développement de l'entreprise. Serbie est actuellement assez en retard sur la voie de résoudre les problèmes liés au développement et renforcement des institutions nécessaires pour le fonctionnement de l'économie du marché, l'augmentation des capacités d'Etat d'assurer des revenus suffisants pour financer le fonctionnement des services publics et formation de bonnes conditions pour le fonctionnement de la gestion par rapport à la plupart des pays d'environ ici proches. L'économie de marché présente aujourd'hui en effet un marché étroit de marchandise et de service (avec le marché de capital, d'entreprise et de main-d'œuvre en phase de formation). Dans ces conditions, l'entreprise privée doit s'activer pour investissement pour qu'elle puisse le plus tôt possible, former l'ambiance optimale pour les investissements dans les nouveaux secteurs de gestion et indirectement la consolidation du système financier existant. Parallèlement avec le procédé de privatisation des entreprises, le choc de transition est aussi un phénomène qui accompagne infatigablement le processus de transition. Il se manifeste avec la baisse des activités de gestion et avec la pression des prix (évaluation des experts de la Banque mondiale dit, qu'il faut faire 40% de revenu national dans les nouveaux secteurs pour annuler les effets négatifs du choc de transition). A côté du fait de la croissance des investissements qui s'expriment surtout en 2002, au système de l'économie serbe il faut engager encore beaucoup d'investissements directs à l'étranger, pour qu'il puisse se transformer avec succès en un système économique investi avec toutes les caractéristiques du développement maintenu. Cela exige définitivement des efforts correspondants au niveau du Gouvernement de la République, c'est-à-dire la prise des mesures nécessaires qui vont inciter d'abord les investisseurs

étrangers et éventuellement les investisseurs domestiques d'investir en l'économie de la Serbie, afin de la consolider en même temps et la préparer pour l'intégration européenne visée.

Mesures pour la Stimulation des Investissements Étrangers

Il n'est pas facile de faire une analyse des risques totaux des investissements en l'économie serbe. En général, sur le déroulement des moyens d'investissement influencent les trois facteurs suivants: crédibilité politique du pays, stabilité macroéconomique et attraction d'investissement en certains secteurs. D'après les appréciations du risque politique et économique des investissements et ainsi faite la liste, comparé avec les pays voisins, la Serbie en continuité présente (la plus mauvaise place D et la plus petite note moyenne 64), malgré le niveau d'investissement augmenté, un pays dangereux pour investir. D'après les analyses de Economist Intelligence Unit de 2005, la Serbie est présentée comme le pays le plus risqué de la région, cette évaluation dissuade les investisseurs potentiels de l'étranger ou domestique, et on peut supposer que c'est un argument général du développement ralenti de l'économie serbe. Selon les indicateurs rating de crédit on peut détecter en Serbie une mauvaise application des registres publics et des bureaux de privés (mauvais système d'information sur les bénéficiaires des moyens prêtés). Le facteur de risque de l'instabilité des investissements est encore le niveau de la corruption élevée. Selon les estimations de Freedom Hous, la corruption en Serbie est plus élevée par rapport à la région balkanique (connue par déficience des institutions et inefficacité et souvent par un système juridique sélectif). L'image de l'effectivité économique des investissements pour les investisseurs potentiels représente aussi et la qualité du management et des employés dans les sujets économiques, ainsi que la qualité des modèles d'organisation et des possibilités d'une prévision sûre entre eux-mêmes. La conclusion générale de l'état d'éducation en management dans la pratique du pays est: un défaut significatif du management instruit, avec une formation précédente insuffisante pour s'occuper de cette fonction; avancement hiérarchique rapide et exécution des positions dirigeantes pendant longtemps; manque de la conscience évoluée et de la motivation pour une formation constate avec inexistence des programmes d'entraînement organisés dans les entreprises; un niveau de développement des HR (human resources) classes. Tous ça définit le management de transition qui provoque souvent une stagnation prolongée, même régression et des rapports mutuels entre employés, ce qui a pour résultat une démotivation générale des employés et des subordonnés. L'entraînement insuffisant et la manque des compétences innovateurs du manager et des employés augmentent et le risque d'investissements dans les entreprises et économie domestique.

La crise économique durable en Serbie a provoqué l'abaissement de capacité accumulative des entreprises, ainsi beaucoup entre eux demandent une restitution précédente, ce qui est la condition pour le succès de privatisation. Les principales ressources de financement des frais de restitution sont les investissements des partenaires étrangers et domestiques, une partie mineure des moyens pour payer ces frais, appartient au banque d'affaires. La restriction de la portée et le ralentissement de restitution des compagnies en République augmentent les risques des investissements.

Les déviations entre les indicateurs macroéconomiques réalisés et projetés, influencent aussi sur l'afflux des investissements (souvent: l'inflation projetée est d'un chiffre et celle réalisée est de deux chiffres) ce qui aggrave la planification de gestion et réalisation de la politique des cadres internes et en même temps augmente le risque d'investissement.

La promotion et la popularisation des activités des investissements sont impossibles sans des systèmes complétés: fiscal, monétaire, commerce extérieur et juridique. Les conseils des experts du Fonds Monétaire International pour améliorer l'augmentation des investissements, nous proposent de prendre les mesures suivantes:

- Une adaptation fiscale qui est nécessaire pour une réalisation efficace du programme de stabilisation des processus économiques et la privatisation des entreprises en Serbie. Les dépenses publiques et le déficit doivent être limités au niveau déterminé par les possibilités réelles pour son financement. Avec la politique monétaire restrictive réduire l'inflation dans les cadres raisonnables (l'offre d'argent doit escorter le niveau parvenu par les activités économiques; convertibilité monétaire nationale; cours des changes stable);
- Etablissement d'Etat de droit et formation des institutions qui vont garantir et assurer la discipline financière en économie, surtout par les processus de la faillite, de la liquidation ou par la prise en charge des compagnies inefficaces;
- Réforme des prix avec une stimulation des mécanismes de formation des prix du marché.

La nécessité du processus de transition est la future compatibilité avec les économies mondiales du marché. L'essence de l'édification d'une économie de marché intégrale se trouve en privatisation, mais elle même n'est pas suffisante s'il n'existe pas un développement adéquat du marché financier et une activité d'investissement des sujets privés ou des sujets économiques nouveaux formés. Le commencement du processus de transition est suivi par une stagnation économique qui a des effets qu'on peut prévoir et diminuer; ainsi les frais totales de la transition se diminuent au minimum, et les investissements étrangers augmentent. Après suit la phase du boom de la période de post transition et de rétablissement économique.

La source importante de financement de l'économie domestique en situation de manque constat du capital libre se trouve dans les IDE. L'entrée du capital étranger a des effets positifs sur l'économie du pays domestique (il stimule la croissance économique et les possibilités d'exportation du pays domestique, y compris le système de production de compagnie locale) et sur l'économie du pays d'origine (ils font le placement de surplus des capitaux). Investissements étrangers directs sont une assistance directe aux processus de transformation qui par les investissements financiers sont aussi le transfert de technologies, l'approvisionnement des entreprises avec les connaissances adéquates, les informations et les expériences.

Les investissements étrangers en Serbie sont placés généralement par le processus de la privatisation (jusqu'au 2004 les plus grandes sommes qui ont été investies aux entreprises serbes se sont montés de: 518 millions euros à compagnie dinars; 326 millions euros à la brasserie de Apatin; 277 millions euros à Delta banque etc.), une partie mineure est placée par les investissements communs et green field investissement. Dans ces conditions la plupart des moyens parvenus remplissent le budget de la république, tandis que les entreprises restent sans les moyens nécessaires pour les nouveaux investissements.

Si on regarde l'analyse de la période citée (table 1), on voit que les plus petits moyens des IDE en Serbie sont enregistrés à 2000 (11.252.000 USD). De l'autre part, d'après les appréciations du Ministère des Finances la somme espérée totale de la part des IDE pour 2006 était approximativement 3,5 milliards USD. La somme totale des investissements en Serbie, pendant les 7 dernières années était approximativement un peu plus de 7 milliards USD. Les pays qui ont de cette manière placé leur capital en Serbie sont: Pays-Bas, Allemagne, Grèce, Autriche etc.

Table 1. Afflux des investissements étrangers directs en Serbie pour chaque année, (en 000 USD)

Anne	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006*
Σ IDE	11.252	35.388	326.454	1.071.410	796.403	1.423.499	3.500.000

* d'après appréciation

Source: Utilisé de : www.pks.co.yu et le Bulletin du Ministère des Finances

L'influence de la nouvelle structure propriétaire et de l'afflux des Investissements étrangers directs sur le processus de restitution des entreprises en Serbie est visibles en suivant:

- la plus grande effectivité dans le processus de restitution montrent les investisseurs étrangers et les Fonds d'investissement;
- état comme le copropriétaire de l'entreprise partiellement privatisée, était plus efficace par rapport aux insider ou les travailleurs;
- les investisseurs étrangers se sont montrés comme les propriétaires très efficaces, avec les effets positifs sur la production, investissements à l'entreprise, augmentation d'emploi;
- Insider privatisation (de la part de travailleurs et manager) dans la plupart des pays en transition, n'a pas montré des effets positifs importants sur les activités de l'entreprise;
- les expériences des pays en transition montrent que la présence des investisseurs étrangers a un effet positif sur la restitution des activités des sujets économiques domestiques.

Mesures pour l'Avancement de l'Exportation

Dans les dernières décades, l'exportation en République avait, en général, les caractéristiques suivantes:

- la stagnation en économie a provoqué le manque des marchandises consacrées au marché étranger, et la structure de la marchandise exportée n'a pas subi des changements importants et en général c'étaient les matières premières et les demi-produits;
- on peut constater le manque d'invention des producteurs domestiques;
- la présence de la production licenciée et des coopérations est en minimum; la législation en vigueur n'est pas suffisamment réglée et elle est souvent la barrière d'une exportation continuelle, avec intervention d'Etat dans la circulation libre des marchandises consacrées au marché étranger. La documentation correspondante compliquée et inadaptée, en général inacceptable pour la plupart de pays d'acheteur de nos marchandises;
- inexistence d'un système de stimulation adéquat et régulier et des subventions pour des produits agricoles stratégiques;
- insuffisamment développé le système de qualité;
- les conditions de financement des exportations sont défavorables et inaptitude du secteur bancaire pour acceptation de la rôle d'un participant actif en chaîne de la circulation;
- infrastructure de transport est déficiente et incohérente avec l'étranger.

Les conséquences se reflètent en frais de production élevés, à la préparation et à l'expédition de la marchandise consacrée à l'exportation, ce qui implique nos marchandises non concurrentes sur les marchés étrangers. Pour dépasser les négativités prétendantes et pour améliorer la concurrence de la marchandise serbe, c'est-à-dire pour produire la marchandise en avant préparée pour l'acheteur étranger, le Gouvernement, en collaboration avec les Ministres responsables (le Coordinateur pour réalisation de ces mesures est le Ministère des relations économiques avec l'étranger) a déterminé encore en 2004 propositions de mesures et les acteurs occupé de leurs réalisation et tous ça pour améliorer les capacités domestiques d'exportation. Les mesures sont prévues par les activités d'amélioration des conditions pour augmenter l'exportation et par les activités prévues pour le changement de la structure de marchandise consacrée aux marchés étrangers. Plusieurs de ces mesures sont mises en pratique, plusieurs sont en procédure d'harmonisation avec les autres sujets économiques, malheureusement certaines ne sont pas venues en phase de l'application active.

Les Activités pour l'Amélioration des Conditions pour une Exportation Elevée

On peut mentionner les mesures suivantes:

- instauration de la politique agricole, industrielle et commerciale de la part du Gouvernement de la République et le commencement d'une initiative d'adoption du budget correspondant; adoption des lois correspondantes et règlements accordés avec les règlements de Union Européenne (UE) et de l'Organisation mondiale du commerce;
- réalisation des activités dans le cadre du Pacte pour stabilisation de l'Europe de sud-est et réalisation de la zone de commerce libre en région;
- définition des responsabilités de Ministère de la République par rapport aux mesures d'augmenter l'exportation et les investissements étrangers;
- amélioration de la qualité et d'efficacité du travail des organes de l'Administration, surtout de l'administration douanière;
- définition des subventions optimales pour des produits stratégiques de l'agriculture consacrés à l'exportation;
- réglementation des questions de standardisation pour assurer la qualité et la protection de la marque déposée, de l'estampille, de la propriété intellectuelle et le droit d'auteur;
- définition des procédures de délivrance des certificats pour la marchandise exportée et leurs coordinations avec les Règlements de la certification en vigueur à UE;
- promotion de la protection douanière en accord avec les Règlements de l'Organisation mondiale de commerce;
- formation des classeurs au niveau de la République;
- développement de l'infrastructure et organisation du transport des marchandises;
- élévation de l'efficacité du secteur bancaire par rapport au financement de la production des marchandises et des services pour exportation;
- affirmation du fonctionnement des Institutions d'Etat pour soutenir l'exportation;
- création complète et le positionnement mercatique des produits consacrés à l'exportation; initiation pour adopter une politique nationale d'initiation en vu de stimuler le développement de nouveaux produits et technologies.

Les Activités pour le Changement de la Structure des Marchandises Consacrées à l'Exportation

Les mesures sont les suivantes:

Attirance des Investissements directs étrangers.

- promotion de la coopération;
- production licenciée et en général augmentation du niveau de la production agricole, industrielle et du secteur des services (exemple: en Hongrie où presque 60% de l'exportation totale font, les produits fabriqués dans les entreprises en propriété des investisseurs étrangers);
- redéfinition du choix des marchés étrangers;

- promotion intensive de formation des petites et moyennes entreprises comme les sujets économiques capables de s'adapter aux changements du marché avec des frais minimales;
- donner une dimension dynamique à l'exportation;
- affirmer l'exportation des services (les studios de film à Prague donnent les services à l'industrie étrangère et gagnent plus de 300 millions de USD par an).

Conclusion

La phase de transition dans laquelle se trouve la Serbie peut se caractériser comme un moment critique dans le développement du système économique de la République. L'accélération du rythme du développement économique peut être réalisée avec une augmentation des investissements directs étrangers dans les entreprises nouvelles formées ou celles affamées du capital vif. A côté d'un trend élevé d'investissement dans les dernières années, certains indicateurs macroéconomiques en Serbie montrent encore toujours un risque assez élevé d'investir en l'économie domestique; ainsi ils sont les raisons principales de l'absence d'un investissement potentiel plus dynamique. Si on réduit les risques de gestion sur un niveau rationnel, on peut directement influencer l'augmentation des investissements en l'économie Serbe. Ainsi on peut attirer beaucoup d'investisseurs domestiques et surtout étrangers.

Ayant en vu que l'entrée du capital étranger va apporter des effets mutuellement positifs à l'économie serbe (stimulation de l'économie et des capacités d'exportation du pays domestique) et à l'économie du pays qui va placer ses surplus du capital, le Gouvernement avec les Ministères compétents devrait participer activement à la préparation et à la réalisation des mesures pour attirer les investissements directs étrangers des investisseurs potentiels. Ces mesures seraient une assistance directe aux processus de transformation en l'économie serbe.

Les mauvaises caractéristiques de l'exportation en République impliquent que nos produits ne sont pas concurrents sur les marchés étrangers. L'amélioration de la concurrence des produits serbes et la production des produits déterminés et préparés pour l'acheteur à l'étranger, seraient possibles seulement avec l'établissement des règlements prescrites. Les mesures sont envisagées ayant en vue les activités qui vont augmenter l'exportation et les activités qui vont changer la structure des marchandises consacrées aux marchés étrangers.

Références bibliographiques

1. Durićin, D. - *Tranzicija, stabilizacija, održivi razvoj: perspektiva Srbije*, savetovanje – Kopaonik, 2006
2. Dankov, S. - *Enterprise restructuring in transition: a quantitative survey*, World Bank Working Paper, 2000
3. Radenković - Jocić, D. - *Strane investicije u zemljama u tranziciji*, Zadužbina Adrejević, Beograd, 1997
4. Summers, L. - *The next decade in Central and Eastern Europe*, The Emergence of Market Economies in Eastern Europe, Cambridge MA, Blackwell, 1992
5. Subić, J. - *Determinarea eficienței economice a investițiilor în agricultură (Banatul de Sud – R.F. Yugoslavia)*, teză de doctorat, ASE București, 2003
6. *** *Konkurentnost privrede Srbije 2006: Dijagnoza rasta*, Jeffersone Institute, Beograd
7. *** Službeni glasnik republike Srbije br. 55, 71/05
8. *** Službeni list SRJ br. 3/02, 5/03
9. *** www.siepa.sr.gov.yu
10. *** www.pks.co.yu
11. *** www.mfin.sr.gov.yu

Măsuri guvernamentale pentru stimularea investițiilor și creșterea exporturilor

Rezumat

Prin conținutul său, acest articol abordează prezentarea mediului investițional și a politicii de echilibru al balanței comerciale la nivelul Serbiei. Autorii prezintă un ansamblu coerent de măsuri guvernamentale în vederea intensificării procesului de investiții și de creștere a exporturilor, astfel încât concretizarea acestora să conducă la amplificarea creșterii economice naționale.